

COMUNE DI RUSSI

AFFIDAMENTO SERVIZIO PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE E PER LE ATTIVITÀ DI SUPPORTO NEL PERIODO ESTIVO E EXTRASCOLASTICO - PERIODO DAL 08.01.2024 AL 31.12.2025

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23, COMMI 14, 15, 16 DEL D. LGS. N. 50/2016

Il presente progetto è redatto dal RUP ai sensi dell'art. 23, commi 14, 15, 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (denominato anche Codice) ed è articolato nelle seguenti sezioni, in conformità a quanto previsto dalla suddetta norma:

- 1) Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- 2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- 3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- 4) Capitolato speciale.

1) Relazione tecnico-illustrativa

Riferimenti normativi

D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (di seguito anche Codice) in particolare:

- art. 144 del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'allegato IX, che disciplina una serie di servizi tra cui rientrano anche quelli dell'art. 144;
- l'art.229, comma 2, del D.lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. come approvato con Decreto legislativo [31 marzo 2023](#), n. 36, che rimanda l'efficacia del nuovo Codice al [1 luglio 2023](#);
- D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella L. 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108 (di seguito anche "Decreto semplificazione");
- Legge 104/1992 e ss.mm.ii. ad oggetto "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" che all'art 13 prevede "...l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali ...";
- Legge Regionale 26/2001 ad oggetto "Diritto allo studio ed all'apprendimento per tutta la vita. Abrogazione della L.R. 25 maggio 1999 n. 10" ed in particolare l'art. 5 comma 3 che stabilisce che "i Comuni provvedono - nei limiti delle proprie disponibilità e sulla base del piano educativo individualizzato predisposto con l'Amministrazione scolastica e le Aziende Unità sanitarie locali - agli interventi diretti ad assicurare l'accesso e la frequenza al sistema scolastico e formativo.";
- D.Lgs. 66/2017 ad oggetto "Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2015, n. 107" che prevede che gli Enti Locali provvedano ad assicurare, nei limiti delle risorse disponibili, gli interventi necessari per garantire l'assistenza per l'autonomia e per la comunicazione personale inclusa l'assegnazione del personale come previsto dall'articolo 13 comma 3 della Legge 104/1992 e ss.mm.ii.

Il servizio dovrà essere svolto sotto l'osservanza delle norme nazionali e regionali di riferimento oltre che nel pieno rispetto di quanto contenuto nel capitolato e nell'offerta tecnica presentata in sede di gara.

Tipologia delle prestazioni

Le prestazioni oggetto del contratto sono descritte nel capitolato.

Ai fini e per gli effetti dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. il calcolo effettuato per stabilire l'importo stimato dell'appalto comprende sia l'importo delle prestazioni oggetto del contratto sia delle prestazioni che la stazione appaltante ha facoltà di richiedere (maggiore prestazione fino al 20%, ed eventuale proroga tecnica).

L'appalto non è suddivisibile in lotti in quanto considerare i servizi in un unico lotto consente indubbiamente un'economia e un'efficienza organizzativa del servizio in termini di flessibilità oltre che un'unicità e maggiore uniformità del servizio nel complesso reso alle famiglie del territorio in termini di omogeneità dell'offerta formativa e pedagogica.

Caratteristiche del servizio

Nell'anno scolastico 2022/2023, il servizio è caratterizzato dalla seguente organizzazione:

Ordine di scuola	Numero utenti	Numero ore settimanali di assegnazione di educatori
Nido d'Infanzia	1	10
Infanzia	1	8
Primaria	25	143
Secondaria di primo grado	6	30
Secondaria di secondo grado	13	86
Totali	46	277

In relazione alla previsione di servizi da effettuarsi per tutta la durata dell'anno scolastico vengono previste prestazioni di servizi per un totale di circa 11111 ore per anno scolastico (alle quali vanno aggiunte le ore relative a eventuali servizi o interventi migliorativi offerti in sede di gara, da realizzare con importo da considerarsi già compreso nel prezzo offerto per l'esecuzione del contratto e quindi senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione). Tale monte ore è stato calcolato comprendendo anche le attività extrascolastiche che possono prevedere una periodicità diversa da quella dell'anno scolastico proprio perché si sviluppano in contesti e con obiettivi complementari ed integrativi rispetto alle attività scolastiche, per un valore di circa n. 2051 ore annuali).

Durata

Il contratto avrà la durata di due (2) anni, dal 8/01/2024 al 31/12/2025, per garantire continuità nella gestione del servizio, l'Amministrazione Comunale potrà disporre l'inizio del servizio in via d'urgenza, anche prima della stipula del contratto.

La durata del contratto, in corso di esecuzione, potrà essere prorogata al massimo per quattro mesi, vale a dire per il tempo necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice.

I sopralluoghi presso le sedi scolastiche non sono previsti per la presente procedura di gara. Viene allegata al presente progetto l'elenco riportante la denominazione dei plessi scolastici con sostegni attivi nell'anno scolastico 2022/2023 (allegato 2).

2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.

L'aggiudicatario è tenuto, per quanto di propria competenza, ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, secondo quanto disposto dal D.lgs. 81/2008 e ss.mm.ii., anche in ottemperanza alle normative vigenti ed eventualmente relativamente al contratto della diffusione del Covid-19, nel caso in cui vengano emesse nuove normative che impongono misure di prevenzione e protezione.

E' allegato al presente capitolato speciale d'appalto il DUVRI redatto ai sensi del comma 3-ter dell'art 26 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia della prestazione che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto.

Il/i soggetto/i presso il/i quale/i deve essere eseguito il contratto, prima dell'inizio dell'esecuzione, integra il predetto documento riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto. L'integrazione, sottoscritta per accettazione dall'esecutore, integra gli atti contrattuali. I costi della sicurezza per rischio da interferenza sono pari a zero, come rilevabile nel DUVRI allegato al capitolato.

Resta in capo all'aggiudicatario l'obbligo di comunicare al Comune di Russi eventuali anomalie che si dovessero verificare in corso di gestione, tali da far nascere nuovi rischi per la sicurezza oppure incrementare quelli già esplicitati nel DUVRI.

3) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

a) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi

Ai fini della quantificazione della spesa necessaria per l'acquisizione del servizio - ovvero del corrispettivo da erogare all'affidatario - sono stati tenuti in considerazione i seguenti elementi:

- a1) costi della manodopera;
- a2) spese generali;

a3) utile d'impresa.

Gli elementi di cui sopra sono stati ragguagliati alla durata del contratto, stabilita in due anni scolastici. Come già indicato al precedente punto 2, i costi per la sicurezza da rischi interferenti non sono stati tenuti in considerazione in quanto pari a zero.

a1) Per quanto riguarda i costi della manodopera, si evidenzia preliminarmente che gli stessi costituiscono la voce di spesa nettamente prevalente, configurando il servizio come "servizio ad alta intensità di manodopera" ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Ai fini della determinazione dei costi in oggetto e considerato lo specifico settore di attività, si è fatto riferimento, secondo quanto disposto dall'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alle tabelle ministeriali di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 17/02/2020 avente ad oggetto "Determinazione del costo medio orario per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale educativo e di inserimento lavorativo". Sono state inoltre tenute in considerazione le tabelle elaborate a livello provinciale, che comprendono l'esito degli accordi intervenuti in sede di contrattazione collettiva territoriale. In particolare è stata utilizzata la tabella riportante i costi del lavoro delle Cooperative Sociali validi nella Provincia di Ravenna a partire dal 1° settembre 2020.

Nello specifico, considerata la professionalità richiesta, il valore posto a base di gara è stato ottenuto effettuando la media tra il costo orario di un operatore inquadrato al livello D categoria economica D1 e il costo orario di un operatore inquadrato al livello D categoria economica D2, al netto dell'indennità di turnazione e accresciuto del salario provinciale, poi diviso per le ore mediamente lavorate in un anno (euro 20,13).

Alla luce dei dati suindicati, la spesa per la manodopera ammonta quindi la seguente:

Monte ore totale	Costo orario	Costo totale manodopera
22222	€ 20,13	€ 447.328,86

Ai fini dell'applicazione di quanto previsto dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. in materia di riassorbimento della manodopera, si allega lo schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 15/03/2023) (Allegato 1) con evidenziati, fra gli altri, il livello d'inquadramento, gli scatti ed il tipo di contratto.

In aggiunta ai costi della manodopera, ai fini della determinazione del corrispettivo sono state considerate, secondo quanto sopra indicato:

a2) le spese generali, che comprendono tutte le restanti voci di costo connesse con le prestazioni richieste dal capitolato, quali ad esempio le spese per la gestione tecnico-amministrativa del servizio, quelle per la gestione amministrativa del personale, le spese assicurative, le spese per l'aggiornamento e la formazione del personale, le spese per coordinamento, riunioni, ecc.. Rientrano nelle spese generali anche gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e le spese per i materiali ludici utili all'espletamento del servizio, e le spese per i materiali di cancelleria, ludico e di consumo utili all'espletamento del servizio;

a3) l'utile d'impresa, voce di costo che fa riferimento al risultato economico conseguibile dall'affidatario in termini di differenza tra costi e ricavi.

Sulla base di tali valutazioni, si è quantificata un'incidenza di tali costi (a2+a3), sulla tariffa a base d'asta, di circa l'8%. La sommatoria delle voci di spesa suindicate ha condotto all'individuazione di una tariffa oraria onnicomprensiva pari ad € 21,75 (IVA esclusa).

Alla luce di quanto sopra, l'importo complessivo dei costi della manodopera è pertanto pari a circa il 92,55% dell'importo netto delle prestazioni.

Il corrispettivo totale per i due anni scolastici dell'affidamento risulta come segue:

Monte ore totale	Tariffa oraria onnicomprensiva (IVA esclusa)	Spesa totale (IVA esclusa)
22222	€ 21,75	€ 483.328,50

Da ultimo, il corrispettivo quantificato come sopra consente di stimare il valore massimo dell'appalto sulla base di quanto disposto dall'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

A tale scopo, vengono tenuti in considerazione, in relazione al presente affidamento:

- la durata base dell'appalto, pari a due anni;

- l'opzione di proroga tecnica del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per un periodo massimo di quattro mesi;
- la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 106, comma 1 lettera a) per l'opzione relativa ad un aumento delle quantità richieste agli stessi patti e condizioni fino al 25 % dell'importo contrattuale (previsione necessaria nel caso in cui si presenti un aumento non prevedibile del numero dei bambini a cui è necessario fornire il servizio o un incremento delle ore necessarie per dare assistenza ai medesimi utenti).

Sulla base degli elementi suddetti, il valore massimo stimato dell'appalto è stimato come segue:

Valore economico durata base (IVA esclusa)	Proroga tecnica 4 mesi (IVA esclusa)	Opzione aumento 25% (IVA esclusa)	Valore massimo dell'appalto (IVA esclusa)
€ 483.328,50	€ 83.367,75	€ 120832,13	€ 687.528,38

b) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Al fine di definire il quadro complessivo degli oneri necessari per l'affidamento del servizio, oltre al corrispettivo determinato nella precedente sezione, devono essere considerate le seguenti ulteriori voci di spesa:

b1) oneri fiscali

Il servizio oggetto dell'affidamento è assoggettato all'aliquota IVA ordinaria del 5%. Non sussistono ulteriori oneri di natura fiscale.

b2) contributo all'ANAC

In relazione al valore massimo stimato dell'appalto, come sopra determinato, l'affidamento comporta il versamento della "tassa sugli appalti" (quota a carico dell'Ente), per un importo pari ad € 410,00 come da delibera dell'ANAC 621/2022 a valere per l'anno 2023.

b3) Fondo art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per un importo stimato di € 1360,26.

Sulla base delle ulteriori spese di cui sopra, il prospetto economico per l'affidamento per due anni del servizio può essere definito come segue:

Corrispettivo IVA esclusa	€ 483.328,50
IVA 5%	€ 24.166,43
Contributo ANAC	€ 410,00
Fondo art. 113 D.L.gs 50/2016	€ 1360,26
TOTALE	€ 509.265,19

4) CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO SERVIZIO PER L’INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE E PER LE ATTIVITÀ DI SUPPORTO NEL PERIODO ESTIVO E EXTRASCOLASTICO - PERIODO DAL 08.01.2024 AL 31.12.2025 (vedi allegato 3)

Allegati:

Allegato n. 1: Schema riassuntivo del personale attualmente utilizzato (alla data del 15/3/2022)

Allegato n. 2: Elenco scuole con sostegni attivi nell'anno scolastico 2022/2023

Allegato n. 3: CAPITOLATO SPECIALE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER L’INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI CON DISABILITÀ NELLE SCUOLE E PER LE ATTIVITÀ DI SUPPORTO NEL PERIODO ESTIVO E EXTRASCOLASTICO - PERIODO DAL 08.01.2024 AL 31.12.2025

Nr. addetti	CCNL applicato	Contratto (Tempo Determinato / Indeterminato)	Full Time / Part Time	Monte ore settimanale assegnato al Servizio	Qualifica	Livello retributivo	Scatti	Sede/i lavoro	Titolo di studio	Servizio	Note (legge 12 marzo 1999, n. 68)
PERSONALE DIPENDENTE COOPERATIVA PROGETTO CRESCITA											
1	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	23	EDUCATORE	D1	0	primaria e secondaria russi	LAUREA IN ANTROPOLOGIA CULTURALE	integrazione scolastica	
2	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART-TIME	22	EDUCATORE PROFESSIONALE	D1	0	primaria russi	LAUREANDA IN EDUCATORE SOCIALE E CULTURALE	integrazione scolastica	
3	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	27	EDUCATORE	D1	1	primaria russi	DIPLOMA	integrazione scolastica	
4	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	33	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	1	primaria e secondaria russi	LAUREA IN EDUCATORE SOCIALE E CULTURALE	integrazione scolastica, extra scuola	
5	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART-TIME	20	EDUCATORE PROFESSIONALE	D1	0	primaria russi e godo	QUALIFICA DI EDUCATRICE PROFESSIONALE	integrazione scolastica	
6	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	9	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	0	engim	LAUREA IN EDUCATORE SOCIALE E CULTURALE	integrazione scolastica	
7	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	9	EDUCATORE	D1	0	ragioneria	LAUREA IN SCIENZE POLITICHE	integrazione scolastica	
8	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	15	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	1	stoppa	EDUCATORE SOCIALE E CULTURALE	integrazione scolastica, centro paradiso	
9	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	33	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	2	primaria san pancrazio, secondaria russi	QUALIFICA DI EDUCATRICE PROFESSIONALE	integrazione scolastica	
10	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART-TIME	9,5	EDUCATORE	D1	0	centro paradiso	DIPLOMA	centro paradiso	
11	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART-TIME	8	EDUCATORE	D1	0	centro paradiso	DIPLOMA	centro paradiso	
12	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	8	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	5	liceo artistico	QUALIFICA DI EDUCATRICE PROFESSIONALE	integrazione scolastica	
13	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	11	EDUCATORE	D1	0	infanzia godo, primaria godo	DIPLOMA E TITOLO OSS E TITOLO DA RAA	integrazione scolastica	
14	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART-TIME	10	EDUCATORE	D1	0	nido Russi	LAUEA IN PSICOLOGIA	integrazione scolastica	
15	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	12	EDUCATORE	D1	2	itas perdisa	DIPLOMA	integrazione scolastica	
16	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART-TIME	17	EDUCATORE	D2	0	artusi, oriani, torricelli	DIRIGENTE DI COMUNITA'	integrazione scolastica	
PERSONALE DIPENDENTE COOPERATIVA IL CERCHIO											
17	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART TIME	2	EDUCATORE PROFESSIONALE	D2	5	POLO SCIENTIFICO - STOPPA COMPAGNONI LUGO	Diploma magistrale	integrazione scolastica	
18	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO INDETERMINATO	PART TIME	8	EDUCATORE	D1	1	PERSOLINO STROCCHI DI FAENZA	Laurea in progettazione e gestione dell'intervento educativo nel disagio sociale	integrazione scolastica	
19	COOPERATIVE SOCIALI	TEMPO DETERMINATO	PART TIME	12	EDUCATORE	D1	0	PRIMARIA SACRO CUORE DI LUGO	Laurea in psicologia del lavoro e delle organizzazioni	integrazione scolastica	

ASILI NIDO E SCUOLE DELL'INFANZIA	
Asilo Nido Comunale A.P. Babini	Via Roma, 1 - Russi
I.C. Baccarini - Scuola dell'Infanzia Statale Aquilone	Via Montessori, 10 – Godo
SCUOLE PRIMARIE	
I.C. Baccarini – Primaria Lama	Via Don Minzoni, 17 - Russi
I.C. Baccarini – Primaria Fantini	Via Montessori, 10 - Godo
I.C. Baccarini – Primaria Fantozzi	Via XVII Novembre, 2 – San Pancrazio
I.C. Sacro Cuore	Via Malerbi, 19 - Lugo
SCUOLE SECONDARIE 1° GRADO	
I.C. Baccarini – Secondaria Baccarini	Largo Patuelli, 1 - Russi
SCUOLE SECONDARIE 2° GRADO	
Liceo Artistico Nervi Severini	Via Tombesi dall'Ova, 14 - Ravenna
Polo Tecnico Professionale I.P.S. Stoppa	Via Baracca, 62 - Lugo
Istituto Tecnico Economico Ginanni	Via Carducci, 11 - Ravenna
Fondazione ENGIM Emilia Romagna	Via Punta Stilo, 59 - Ravenna
Liceo Torricelli-Ballardini	Via S. Maria dell'Angelo, 48 - Faenza
Istituto Tecnico Economico e Tecnologico Oriani	Via Manzoni, 6 - Faenza
Istituto Professionale Persolino-Strocchi	Via Medaglie d'Oro, 92 - Faenza
Istituto Tecnico Morigia-Perdisa	Via Marconi, 6 - Ravenna
Istituto Alberghiero Pellegrino Artusi	Via Tarlombani, 7 – Riolo Terme
Istituto Tecnico Industriale Nullo Baldini	Via Marconi, 2 - Ravenna